

**REPUBLIKA HRVATSKA**  
**VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE**  
**Z A G R E B**  
**Frankopanska 16**

Poslovni broj: Usoz-112/15-4

U I M E R E P U B L I K E H R V A T S K E

P R E S U D A

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sudaca toga suda mr.sc. Ivica Kujundžića predsjednika vijeća, Mire Kovačić, Eveline Čolović Tomić, Lidije Vukičević i Marine Kosović Marković, članovi vijeća, uz sudjelovanje sudske savjetnice Ivane Mamić Vuković, zapisničarke, u postupku ocjene zakonitosti općeg akta pokrenutom po zahtjevu L. D. iz K., na sjednici vijeća održanoj 25. rujna 2015.

p r e s u d i o j e

Zahtjev se odbija.

Obrazloženje

Podnositelj zahtjeva zatražio je ocjenu zakonitosti Pravilnika o unutarnjem redu Gradske uprave Grada N., klasa: 118-06/15-01/1, urbroj: 2176/04-03-15-1 od 30. travnja 2015. godine u cijelosti, a posebno u dijelu sistematizacije radnih mjesta službenika i namještenika u gradskoj upravi Grada N. Uz svoj zahtjev osim općeg akta podnositelj je dostavio rješenje Grada N., Upravnog odjela za gospodarstvo, poljoprivredu i komunalni sustav i prostorno uređenje, klasa: UP/I-112-07/15-01/10, urbroj: 2176/04-02-15-1 od 14. svibnja 2015. kojim se stavlja na raspolaganje na rok od mjesec dana, te rješenje Grada N., Gradonačelnika klasa: UP/I-112-07/15-01/10, urbroj: 2176/04-03-15-1 od 9. lipnja 2015., kojim se odbija žalba podnositelja protiv citiranog rješenja.

Podnositelj zahtjeva ističe da navedeni Pravilnik smatra nezakonitim u dijelu sistematizacije radnih mjesta pri čemu se ta nezakonitost očituje osobito u sistematizaciji radnih mjesta u Upravnom odjelu za gospodarstvo, poljoprivredu, komunalni sustav i prostorno uređenje. Smatra da je navedeni Pravilnik nezakonito donesen obzirom na nezakonitu pobudu ukidanja radnog mjesta podnositelja, odnosno mogućnosti njegovog rasporeda na radnom mjestu drugog naziva i stupnja složenosti u novo ustrojenom Upravnom odjelu za gospodarstvo, poljoprivredu, komunalni sustav i prostorno uređenje kojim je preuzelo poslove ukinutog upravnog odjela za komunalni sustav, prostorno uređenje i imovinsko-pravne poslove kojem je podnositelj bio pročelnik i kojem je do donošenja rješenja nastavio raditi na dotadašnjim poslovima, potreba obavljanja kojih i dalje postoji. Pravilnik o unutarnjem redu ciljano je donesen na način da u Upravnom odjelu za gospodarstvo, poljoprivredu, komunalni sustav i prostorno uređenje, a niti u drugim upravnim tijelima Grada N., ne bude predviđeno radno mjesto za koje bi on ispunjavao uvjete za raspored. Smatra da je do navedenog preustroja odnosno spajanja upravnih tijela došlo samo iz razloga kako bi se ukinulo jedno pročelničko radno mjesto i to njegovo radno mjesto pročelnika. Isto tako smatra da

Pravilnikom nije predviđen dovoljan broj radnih mjesta odnosno osoba koje bi mogle profesionalno i stručno odraditi poslove iz nadležnosti Upravnog odjela za gospodarstvo, poljoprivredu, komunalni sustav i prostorno uređenje. Do preuzimanja u ovaj Odjel, podnositelj je obavljao sve poslove koje je do tada obavljao u ukinutom upravnom odjelu, te je bilo i dalje u navedenom odjelu dovoljno posla. Smatra da je donošenjem Pravilnika bez sistematiziranog radnog mjesta na koje bi se on mogao rasporediti kao i prethodna izmjena odluke o ustrojstvu kojim je ukinut Upravni odjel kojim je bio pročelnik te u konačnici i rješenja kojim se stavlja na raspolaganje, suštinski motiviranih činjenicom što je prethodno podnositelj bio na poduzim bolovanjima, što mu je gradonačelnik zamjerao jer je smatrao da je prednost trebao dati svojim pročelničkim poslovima. Posebno ističe da je on jedina osoba koja je u gradskoj upravi ostala bez radnog mjesta i stavljena na raspolaganje. Naime, broj radnih mjesta u upravnim tijelima Grada N. se donošenjem Pravilnika o unutarnjem redu smanjuju na način da samo jedan službenik ostaje neraspoređen te se stavlja na raspolaganje. Broj izvršitelja se u Pravilniku o unutarnjem redu smanjuje iz nezakonitih pobuda a ne zbog stvarnih pobuda službe odnosno zbog objektivnih zakonom opravdanih razloga. Ponavlja da je Pravilnik o unutarnjem redu izmijenjen na način da za njega više nema slobodnog radnog mjesta, a isključivom namjerom da ga se odatle ukloni iz nezakonitih pobuda a ne zbog stvarnih potreba službe.

Predlaže Sudu da ukine Pravilnik o unutarnjem redu Gradske uprave Grada N., klasa: 118-06/15-01/1, urbroj: 2176/04-03-15-1 od 30. travnja 2015. godine.

Donositelj Pravilnika u očitovanju ovom Sudu ističe da je Gradsko vijeće Grada N. radi uštede i ekonomske opravdanosti donijelo izmjenu Odluke o ustrojstvu Gradske uprave i službe Grada N. („Službeni vjesnik Grada Novska“, 5/15.) prema kojoj su ukinuti Upravni odjel za komunalni sustav, prostorno uređenje i imovinsko-pravne poslove i Upravni odjel za gospodarstvo poljoprivredu, turizam i fondove Europske unije, te je ustrojen novi Upravni odjel – Upravni odjel za gospodarstvo, poljoprivredu, komunalni sustav i prostorno uređenje, koji je kao novoformirani upravni odjel preuzeo poslove oba dva ukinuta upravna odjela, sve službenike kao i pročelnike koji će se prema stručnim i drugim uvjetima rasporediti na radna mjesta za koja budu ispunjavali stručne i druge uvjete nakon donošenja Pravilnika o unutarnjem redu.

Donošenjem navedene Odluke Gradskog vijeća ukinuto je jedno pročelničko mjesto te je prestala potreba za jednim pročelnikom. Dana 30. travnja 2015. Gradonačelnik Grada N. donio je Pravilnik o unutarnjem redu Gradske uprave Grada N., klasa: 118-06/15-01/1, urbroj: 2176/04-03-15-1 koji je stupio na snagu 5. svibnja 2015., prema kojem je novoformirani Upravni odjel za gospodarstvo, poljoprivredu, komunalni sustav i prostorno uređenje Grada N. obuhvatio sve poslove i djelatnosti ukinutih upravnih odjela koji su nadležnosti Grada N. kao jedinice lokalne samouprave a koji su sukladno navedenom Pravilniku o unutarnjem redu Gradske uprave Grada N. koji je usklađen i sa Uredbom o klasifikaciji radnih mjesta u lokalnoj i područnoj – regionalnoj samoupravi („Narodne novine“, broj 74/10. i 125/14.) raspoređeni službenici prema stručnom znanju odnosno prema stupnju obrazovanja, radnom iskustvu i ostalim uvjetima prema zahtjevu svakog pojedinog radnog mjesta. Ustrojavanjem novog upravnog odjela koji je preuzeo sve poslove ukinutih upravnih odjela prestala je potreba za radom predlagatelja – podnositelja ranijeg pročelnika ukinutog upravnog odjela jer nema slobodnog radnog mjesta na koje bi se mogao rasporediti. Pravilnik o unutarnjem redu Gradske uprave Grada N. donesen je na prijedlog pročelnika upravnih tijela, uz vezano odlučivanje pročelnika i izvršnog čelnika na koji je Sindikat državnih i lokalnih službenika i namještenika Republike Hrvatske, Sindikalna podružnica N. dao svoju suglasnost. Netočni su navodi podnositelja da je Upravni odjel za komunalni sustav, prostorno uređenje i imovinske poslove i Upravni odjel za gospodarstvo, poljoprivredu, komunalni sustav i prostorno uređenje ukinuti iz ciljanih razloga u odnosu na podnositelja te su netočni i navodi podnositelja da je cijeli preustroj gradske uprave napravljen kako bi se ukinulo njegovo pročelničko mjesto. U

novoustrojenom Upravnom odjelu obuhvaćeni su svi poslovi koji se prema zakonskim propisima moraju obavljati u Gradu N. kao jedinici lokalne samouprave pa su shodno navedenom i sistematizirani u predmetnom Upravnom odjelu i određeni broj izvršitelja sa potrebnim stručnim znanjem koji u potpunosti zadovoljava potrebe za obavljanjem poslova u Upravnom odjelu. Isto tako neosnovani su navodi podnositelja da je donošenje rješenja o raspolaganju suštinski uvjetovano podužim bolovanjem na kojem je podnositelj bio u vrijeme izmjena i dopuna proračuna, te da o ekonomskoj opravdanosti da se sistematizira još jedno radno mjesto u upravnim tijelima Grada N. kao i navodi da je diskriminiran zbog zdravstvenog stanja, jer je reorganizacija odnosno izmjena Odluke o ustroju Gradske uprave i službe Grada N. i Pravilnika o unutarnjem redu Gradske uprave doneseni radi uštede a vodeći računa da se u upravnom odjelu obavljaju svi poslovi kao i da se stručni kadar primjenom navedenog Pravilnika i Uredbom o klasifikaciji radnih mjesta u lokalnoj i područnoj regionalnoj samoupravi raspoređi na sistematizirana radna mjesta. Predlaže odbiti zahtjev podnositelja.

Zahtjev nije osnovan.

Osporeni Pravilnik o unutarnjem redu Gradske uprave Grada N., klasa: 118-06/15-01/1, urbroj: 2176/04-03-15 donesen je 30. travnja 2015., te je stupio na snagu 5. svibnja 2015., te je objavljen u „Službenom vjesniku Grada N.“, broj 19/15. Predmetni Pravilnik donesen je od ovlaštene osobe sukladno Zakonu o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 86/08. i 61/11.) i to članka 4. citiranog Zakona, koji glasi: „Službenici i namještenici se primaju u službu i raspoređuju na slobodna radna mjesta utvrđena Pravilnikom o unutarnjem redu.

Pravilnik o unutarnjem redu donosi se posebno za svako upravno tijelo ili kao zajednički pravilnik za više upravnih tijela lokalne jedinice.

Pravilnik o unutarnjem redu za upravna tijela općine donosi općinski načelnik, za upravna tijela grada gradonačelnik, a za upravna tijela županije župan. Pravilnik se donosi na prijedlog pročelnika upravnih tijela.

Pravilnikom o unutarnjem redu utvrđuje se unutarnje ustrojstvo upravnih tijela, nazivi i opisi poslova radnih mjesta, stručni i drugi uvjeti za raspored na radna mjesta, broj izvršitelja i druga pitanja od značaja za rad upravnih tijela u skladu sa statutom i općim aktima lokalne jedinice“.

Prema ocjeni Suda osporavanim Pravilnikom nisu povrijeđene odredbe Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 86/08. i 61/11.).

Osporavani Pravilnik donesen je od ovlaštene osobe i sukladno citiranom Zakonu, a iz podataka spisa predmeta proizlazi da je Sindikat državnih i lokalnih službenika i namještenika Republike Hrvatske, Sindikalna podružnica Grada N. dao pozitivno mišljenje na donošenje istog. Rješenje o raspolaganju podnositelja doneseno je nakon stupanja na snagu navedenog Pravilnika, a prema navedenom Pravilniku izvršen je raspored i drugih službenika u upravnim tijelima Grada N. Nadalje, Pravilnikom su obuhvaćeni i svi poslovi koji se prema zakonskim propisima moraju obavljati u Gradu N. kao jedinici lokalne samouprave, pa su shodno navedenom i sistematizirani u upravnim tijelima i određen je broj izvršitelja sa posebnim stručnim znanjem koji u potpunosti zadovoljava potrebe za obavljanje poslova. Nisu pravilno odlučni prigovori podnositelja da je cijeli preustroj gradske uprave napravljen kako bi se ukinulo njegovo pročelničko mjesto, te da je uvjetovan njegovim dužim bolovanjem, te o ekonomskoj opravdanosti.

Temeljem svega navedenog trebalo je odgovarajućom primjenom odredbe članka 57. stavak 1. Zakona o upravnim sporovima („Narodne novine“, broj 20/10., 143/12. i 152/14.) zahtjev odbiti.

U Zagrebu 25. rujna 2015.

Predsjednik vijeća

mr.sc. Ivica Kujundžić, v.r.