

REPUBLIKA HRVATSKA
VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE
Z A G R E B
Frankopanska 16

Poslovni broj: Usoz-119/15-5

U I M E R E P U B L I K E H R V A T S K E

P R E S U D A

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sudaca toga suda Ane Berlengi Fellner, predsjednice vijeća, mr.sc. Inge Vezmar Barlek, Marine Kosović Marković, Arme Vagner Popović i Mirjane Čačić članica vijeća, te više sudske savjetnice Marine Zagorec, zapisničarke, u povodu zahtjeva za ocjenu zakonitosti V. O. iz S. B., i D. C. iz S. B., na sjednici vijeća održanoj 30. studenoga 2015.

p r e s u d i o j e

Zahtjev se odbija.

Obrazloženje

Podnositelji su 17. ožujka 2015. Upravnom sudu u Osijeku podnijeli tužbu radi poništenja dijela Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutarnjem redu upravnih tijela Grada S. B., klasa: 112-01/10-01/18, urbroj: 2178/01-07-14 (ispravno: urbroj: 2178/01-07-15-21) od 10. veljače 2015.

Navode da je osporenim Pravilnikom promijenjeno radno mjesto pod točkom 2. u Upravnom odjelu za graditeljstvo, prostorno uređenje i zaštitu okoliša te su uvedena nova radna mjesta pod točkom 2. i 2a. i to način da su izmijenjeni uvjeti stručne spreme te je umjesto dosadašnjeg arhitekta i magistra prava bez ikakvog u temeljenog razloga određeno da poslove pod točkom 2. obavlja samo diplomirani inženjer građevine, a pod točkom 2a. magistar prava. Ističu da su predmetne poslove obavljali godinama te da tek stupanjem na snagu Zakona o gradnji i Zakona o prostornom uređenju nisu navedene struke koje mogu obavljati predmetne poslove što ostavlja mogućnost tumačenja, a također je određeno da će se pravilnicima nadležnog ministra propisati koje osobe mogu obavljati predmetne poslove. Opisuju svoje radno iskustvo na navedenim poslovima i povećanje broja izvršitelja predmetnog radnog mjesta u upravnom odjelu. Smatraju da Pravilnik nije sukladan

odredbi članka 13. Odluke o ustrojstvu gradske uprave Grada S. B. te postavljaju upitnim cilj i svrhu predmetne izmjene. Ističu da poslovi na koje su podnositelji kao pravnici premješteni praktično i stvarno u odjelu ne postoje jer su neki poslovi kao npr. poslovi legalizacije po svojoj prirodi kratkog vijeka, a drugi se odnose na donošenje jednog upravnog akta (utvrđivanje građevinske čestice) i jednog neupravnog akta (etažiranje). Navode da su njih dvojica kao pravnici u zadnjih 10 i 15 godina radili poslove sukladno propisima te ih i dalje mogu obavljati. Smatraju da je osporeni akt u protivnosti s odredbom članka 105. Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi budući da u ovom trenutku rade poslove niže složenosti, a novim Pravilnikom nisu uzeti u obzir poslovi na kojima su radili više od desetljeća. Smatraju da će za godinu dvije prema određenom opisu poslova biti utvrđeno kako je dvoje pravnik na tim poslovima previše i da predmetna izmjena u konačnici dovodi do njihovog otpuštanja s radnog mjesta. Navode da je predmetna izmjena diskriminatornog karaktera, da nema temelja u Zakonu, da su hrvatski branitelji zaposleni u državnoj upravi koji su kroz godine rada obučili sve nove službenike i jedini su upravnom odjelu i cijeloj gradskoj upravi koji samostalno vode postupke i samostalno potpisuju i izdaju upravne i neupravne akte. Predlažu da Sud donese presudu kojom poništava osporeni Pravilnik.

Rješenjem Upravnog suda u Osijeku broj: UsI-258/15-2 od 29. lipnja 2015. taj Sud oglasio se nenadležnim i predmet ustupio Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske.

Odgovarajućom primjenom odredbe članka 32. Zakona o upravnim sporovima (Narodne novine, broj 20/10., 143/12. i 152/14.) pozvan je donositelj osporenog akta da u roku od 30 dana dostavi očitovanje na navode zahtjeva.

Gradonačelnik Grada S. B. nije se očitovao na podneseni zahtjev, a u Sudu je zaprimljen podnesak Upravnog odjela za lokalnu samoupravu klasa: 112-01/15-01/117, urbroj: 2178/01-07-15-2 od 24. srpnja 2015. kojim pročelnik tog odjela u cijelosti osporava navode zahtjeva.

Zahtjev je dopušten i pravodoban.

Prema odredbi članka 83. stavka 1. Zakona o upravnim sporovima postupak ocjene zakonitosti općeg akta Visoki upravni sud pokreće između ostalog na zahtjev fizičke osobe ako je pojedinačnom odlukom javnopravnog tijela koja se temelji na općem aktu došlo do povrede njezina prava ili pravnog interesa. Zahtjev se podnosi u roku od 30 dana od dostave odluke.

Odredbom članka 84. stavka 3. istog Zakona propisano je da se zahtjev predaje Visokom upravnom sudu odgovarajućom primjenom odredbi članka 25. stavka 1. do 4. ovog Zakona.

Odredbom članka 25. stavak 4. Zakona o upravnim o upravnim sporovima propisano je da se tužba smatra podnesenom u roku i kada je predana nenadležnom sudu ili tuženiku.

Podnositelji su uz zahtjev priložili rješenja Grada S. B., Upravnog odjela za graditeljstvo, prostorno uređenje i zaštitu okoliša od 19. veljače 2015. kojima se raspoređuju na radno mjesto samostalni upravni referent 1-za pravne poslove i poslove izdavanja dozvola i akata u provedbi dokumenata prostornog uređenja i gradnje u drugoj kategoriji, potkategorija viši stručni suradnik, šestom kvalifikacijskom rangu na neodređeno vrijeme s danom 19. veljače 2015., te im je utvrđeno pravo na plaću prema koeficijentu za obračun plaće 1,60 uz osnovicu za obračun plaće u bruto iznosu od 5.415,37 kuna uz dodatak za radni staž za svaku navršenu godinu radnog staža u visini od 0,5%.

Navedena rješenja donesena su temeljem odredbe članka 5. i 105. Zakona o službenicima i

namještenicima u lokalnoj, područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine, broj 86/08. i 61/11.) i osporenog Pravilnika kojim je sistematizirano novo radno mjesto na koje su podnositelji raspoređeni.

Podnositelji su 17. ožujka 2015. osporili zakonitost Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutarnjem redu upravnih tijela Grada S. B. od 10. veljače 2015., dakle u roku od 30 dana od dana primitka pojedinačne odluke koja se temelji na osporenom općem aktu.

Zahtjev nije osnovan.

Gradonačelnik Grada S. B. donio je Pravilnik dana 10. veljače 2015. Pravilnik je donesen temeljem odredbe članka 4. stavka 3. Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi i Uredbe o klasifikaciji radnih mjesta u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine, broj 74/10. i 125/14.).

Odredbom članka 4. stavka 3. Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi propisano je da Pravilnik o unutarnjem redu za upravna tijela općine donosi općinski načelnik, za upravna tijela grada gradonačelnik, a za upravna tijela županije župan. Pravilnik se donosi na prijedlog pročelnika upravnih tijela.

Prema odredbi članka 3. osporenog Pravilnika, Pravilnik je stupio na snagu osmog dana od dana objave na oglasnoj ploči gradske uprave Grada S. B..

Podnositelji osporavaju navedeni Pravilnik u dijelu u kojem se njime mijenja točka 2. Pravilnika o unutarnjem redu upravnih tijela Grada S. B. koja se odnosi na Upravni odjel za graditeljstvo, prostorno uređenje i zaštitu okoliša. Osporena odredba glasi:

„2. Samostalni upravni referent 1 – za izdavanje dozvola i akata u provedbi dokumenata prostornog uređenja i gradnje

Kategorija II

Pod kategorija viši stručni suradnik

Razina –

Klasifikacijski rang 6

Potrebno stručno zvanje:

Magistar struke ili stručni specijalist građevinske struke, 1 godina radnog iskustva na odgovarajućim poslovima, položen državni stručni ispit ili polaganje u zakonskom roku, poznavanje rada na PS

Opis poslova radnog mjesta:

Samostalno vodi postupak u najsloženijim upravnim i neupravnim postupcima iz područja prostornog uređenja i gradnje, izdavanje lokacijskih informacija, izdavanje posebnih i prethodnih uvjeta iz djelokruga odjela, izdavanje lokacijskih dozvola, izdavanje potvrda na glavne projekte, izdavanje građevinskih dozvola, poslovi prijave gradilišta i postupaka oko prijave gradilišta, izdavanje uporabnih dozvola, donošenje rješenja o utvrđivanju građevinske čestice, potvrđivanje parcelacijskih elaborata, izdavanje rješenja o uvjetima građenja, izdavanje potvrda glavnog projekta, obavljanje tehničkog pregleda u postupcima izdavanja uporabnih dozvola i dozvola za promjenu namjene građevine, izdavanje dozvola za uklanjanje građevina, izdavanje rješenja o izvedenom stanju, izdavanje potvrde izvedenog stanja, izdavanje uvjerenja za uporabu građevine, izdavanje uvjerenja o vremenu gradnje, utvrđivanje samostalnih uporabnih cjelina u zgradama (etažiranje), vođenje evidencije o izdanim aktima, izdavanje i drugih akata sukladno zakonu i

propisu, snimak postojećih stanja objekata i izrada očevidnika i izrada troškovnika, praćenje gradilišta, poslove koordinacije vođenja pojedinih gradilišta, vrši očevide na terenu te obavlja i druge poslove koje mu povjeri pročelnik.

Broj izvršitelja – 3

iza točke 2. dodaje se točka 2. koja glasi –

2A. Samostalni upravni referent 1 – za pravne poslove i poslove izdavanja dozvola i akata u provedbi dokumenata prostornog uređenja i gradnje

Kategorija II

Podkategorija: Viši stručni suradnik

Razina –

Klasifikacijski rang 6

Potrebno stručno zvanje:

Magistar struke ili stručni specijalist pravne struke, 1 godina radnog iskustva na odgovarajućim poslovima, položen državni stručni ispit ili polaganje u zakonskom roku, poznavanje rada na PS-u,

Opis poslova radnog mjesta:

Samostalno vodi postupak u najsloženijim upravnim i neupravnim postupcima iz područja prostornog uređenja i gradnje, izdavanje rješenja o uvjetima građenja, izdavanje rješenja o izvedenom stanju, izdavanje uvjerenja o vremenu gradnje, potvrđivanje samostalnih uporabnih cjelina u zgradama (etažiranje) donošenje rješenja o utvrđivanju građevinske čestice, vođenje evidencije o izdanim aktima, izrada nacрта ugovora za poslove vezane za rad odjela, izrada nacрта žalbi i vođenje svih potrebnih pravnih radnji što im čelnik tijela naloži, a koji su vezani za rad odjela, praćenje i implementacija zakona, propisa i uredbi iz područja prostornog uređenja i gradnje, vrši očevide na terenu te obavlja druge poslove koje mu povjeri pročelnik.

Broj izvršitelja – 2“

Iz navedenog proizlazi da je osporenim dijelom Pravilnika utvrđeno unutarnje ustrojstvo upravnog tijela i to Odjela za graditeljstvo, prostorno uređenje i zaštitu okoliša, na temelju odredbe članka 4. Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, na način da su opći i posebni uvjeti za obavljanje poslova pojedinog radnog mjesta propisani u skladu s odredbama članaka 12. do 14. istog Zakona.

Podnositelji se izričito pozivaju na odredbu članka 105. Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi i to stavak 1. ovog članka Zakona, kojim je propisano da kad se donese pravilnik o unutarnjem redu službenici se raspoređuju na radna mjesta sukladno tom pravilniku, vodeći računa o poslovima koje su do tada obavljali.

Predmet ocjene zakonitosti općeg akta ne podrazumijeva i kontrolu zakonitosti pojedinačnog akta donesenog temeljem osporenog općeg akta, zbog čega navedena odredba nije mjerodavna za ocjenu zakonitosti osporenog pravilnika.

Podnositelji i sami navode da Zakon o gradnji (Narodne novine, broj 153/13.), ne propisuje uvjete koje moraju ispunjavati osobe pri obavljanju poslova koji se odnose na vođenje upravnih i neupravnih postupaka iz područja gradnje. Također, niti Zakon o prostornom uređenju (Narodne novine, broj 153/13.), ne sadrži odredbu kojom bi utvrđivao uvjete za obavljanje upravnih i neupravnih postupaka koji se vode iz područja prostornog uređenja.

Pozivanje podnositelja na Odluku o ustrojstvu gradske uprave Grada S. B. je neosnovano jer Sud u postupku ocjene zakonitosti ne ispituje međusobnu usklađenost dva opća akta.

Budući da mjerodavni zakonski propisi ne sadrže odredbe o uvjetima radnih mjesta za obavljanje poslova iz područja prostornog uređenja i gradnje, niti su u tom smislu doneseni podzakonski propisi, to nema mjesta utvrđenju prema kojem bi osporeni dio predmetnog općeg akta bio u nesuglasju sa zakonom.

Iz navedenih razloga Sud je zahtjev odbio kao neosnovan.

Odgovarajućom primjenom odredbe članka 57. stavka 1. Zakona o upravnim sporovima, odlučeno je kao u izreci.

U Zagrebu 30. studenoga 2015.

Predsjednica vijeća
Ana Berlangi Fellner, v.r.